



ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE

Relazione sul funzionamento
complessivo del Sistema di
valutazione, trasparenza e integrità
dei controlli interni

Anno 2012

INDICE

1	PREMESSA	3
2	DESCRIZIONE DEL SISTEMA	4
3	FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA COMPLESSIVO DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE 2012	4
3.1	PERFORMANCE ORGANIZZATIVA	4
3.2	PERFORMANCE INDIVIDUALE	4
3.3	PROCESSO DI ATTUAZIONE DEL CICLO DELLA PERFORMANCE	4

1 PREMESSA

L'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie (di seguito ANSF o Agenzia) è istituita con sede in Firenze in esito all'emanazione del D.Lgs. 162/2007 ed è sottoposta alla vigilanza del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT).

Il funzionamento dell'Agenzia, sino al mese di settembre 2012, è stato assicurato tramite l'utilizzo, ai sensi dell'art. 4, comma 8, del citato D.Lgs. 162/2007, di personale appartenente ai ruoli del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ed al Gruppo FS, posto alle dipendenze funzionali dell'ANSF pur conservando il rapporto di lavoro con il Ministero o la Società di provenienza.

In data 27 settembre 2012, l'Agenzia ha potuto completare l'iter della prima procedura di inquadramento del personale nei propri ruoli, prevista agli artt. 17 e 18 del D.P.R. n. 224/2011. A conclusione di tale procedura l'Agenzia, dal mese di ottobre 2012, può contare su 98 unità di personale in servizio, rispetto alle 265 unità previste dalla pianta organica così come rideterminata in esito all'applicazione dell'articolo 2, comma 1, del D.L. 95/2012.

A seguito del citato primo inquadramento di personale, l'Agenzia ha provveduto a formulare la richiesta di parere alla CiVIT, prevista ai sensi dell'art. 14, comma 3, D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, in ordine alla nomina dell'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV). Raccolto il parere favorevole dalla CiVIT, con Delibera n.13 del 7 marzo 2013, l'ANSF ha effettuato la nomina dell'OIV in data 21 marzo 2013.

Successivamente alla nomina dell'OIV si è proceduto alla definizione del primo Sistema di misurazione e valutazione della Performance adottato con Decreto Direttoriale in data 20 maggio 2013.

Pertanto, l'ANSF ha potuto dotarsi di personale proprio ed avviare la fase di funzionamento a regime solo alla fine del 2012, per cui non ha potuto procedere nel 2012 all'adozione del Piano della Performance, ma ha inserito un'apposita sezione nel Piano della performance 2013-2015, rubricata "Appendice 2012", in cui ha illustrato il sistema di monitoraggio e valutazione del raggiungimento degli obiettivi relativi al 2012.

Ciò premesso, l'organizzazione del documento segue solo in parte la struttura prevista dalla Delibera A.N.AC. n. 23/2013 (Linee guida relative agli adempimenti di monitoraggio degli OIV alla Relazione degli OIV sul funzionamento complessivo del Sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni - art. 14, comma 4, lettera a) del D. Lgs. n. 150/2009), in quanto gli elementi sopra esposti hanno suggerito all'OIV di redigere un documento più snello, anche in ossequio ai principi di comprensibilità ed immediata intelligibilità richiamati nella sopracitata delibera n. 23/2013.

2 DESCRIZIONE DEL SISTEMA

3 FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA COMPLESSIVO DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE 2012

3.1 PERFORMANCE ORGANIZZATIVA

Relativamente alle modalità di misurazione della performance organizzativa, il sistema di monitoraggio e valutazione del raggiungimento degli obiettivi relativi al 2012 prevede specifiche schede-obiettivo, approvate dal Ministero vigilante, concernenti i singoli programmi di azione ed i risultati attesi espressi sulla base di indicatori individuati per la misurabilità dei risultati stessi. Dette schede-obiettivo, analoghe a quelle utilizzate nel sistema per la valutazione della performance dal Ministero vigilante e da questo approvate con nota MIT prot. 0001312 del 17/04/2012, consentono la verifica del conseguimento degli obiettivi assegnati, nel 2012, a ciascun Settore (ufficio dirigenziale dell'ANSF) e, pertanto, sono state utilizzate, per il trimestre ottobre-dicembre 2012, ai fini della verifica del raggiungimento degli obiettivi da parte dei dirigenti e del personale assegnato ai diversi Settori dell'Agenzia.

Inoltre, si segnala che il monitoraggio sul conseguimento dei risultati dal Ministero vigilante è stato assicurato mediante la compilazione semestrale da parte dell'Agenzia e l'invio alla Direzione generale competente, entro i venti giorni successivi al termine del semestre di riferimento, delle schede-obiettivo.

Ad avviso di questo OIV, tali strumenti appaiono adeguati a misurare la performance organizzativa considerando che, nonostante l'ANSF ha potuto dotarsi di personale proprio ed avviare la fase di funzionamento a regime solo alla fine del 2012, dispone comunque, per l'ultimo trimestre del 2012, di un sistema di monitoraggio e valutazione del raggiungimento degli obiettivi rappresentato dalle suddette schede-obiettivo, approvate dal Ministero vigilante e concernenti i singoli programmi di azione ed i risultati attesi espressi sulla base di indicatori individuati per la misurabilità dei risultati stessi.

3.2 PERFORMANCE INDIVIDUALE

La valutazione della performance relativamente all'anno 2012 è stata effettuata attraverso il monitoraggio delle suddette schede-obiettivo, pertanto non si è proceduto all'assegnazione e valutazione di obiettivi individuali al personale.

3.3 PROCESSO DI ATTUAZIONE DEL CICLO DELLA PERFORMANCE

L'Agenzia è sottoposta ai poteri di indirizzo e vigilanza del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti; ai sensi dell'art.9 comma 5 del D.P.R. 35/2009, con apposita convenzione da

stipularsi tra il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti e il Direttore dell'Agenzia sono definiti gli obiettivi attribuiti all'Agenzia, i risultati attesi, le modalità di verifica dei risultati di gestione.

In particolare, compete al Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti l'emanazione di direttive con l'indicazione degli obiettivi da raggiungere e degli eventuali specifiche attività da intraprendere.

Ogni anno, entro trenta giorni dall'emanazione dell'atto di indirizzo di cui sopra l'Agenzia, sulla base di quanto stabilito dalla Convenzione stipulata con il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (MIT) - che regola i rapporti tra il Ministero e l'Agenzia e concerne gli obiettivi attribuiti all'Agenzia stessa, i risultati attesi, le modalità di verifica dei risultati di gestione, l'entità e le modalità di finanziamento, le strategie per il miglioramento dei servizi, le modalità necessarie ad assicurare al Ministero la conoscenza dei fattori gestionali interni all'Agenzia - elabora e propone alla Direzione generale del MIT delle schede-obiettivo concernenti i programmi d'azione ed i risultati attesi, espressi sulla base di indicatori individuati per la misurabilità ed il monitoraggio dei risultati stessi.

In particolare, in relazione ai compiti istituzionali dell'Agenzia ed alle priorità politiche fissate dal Ministero vigilante scaturisce un sistema di obiettivi così configurato:

- per ogni obiettivo sono definiti uno o più indicatori significativi, al fine di misurare il grado di raggiungimento dei risultati;
- gli indicatori prescelti sono tali da rendere evidente il valore creato dalle attività intraprese. Sono stati in tal senso privilegiati indicatori che misurino l'obiettivo in termini di output (risultato immediato di un'attività/processo);
- ad ogni indicatore è sempre associato un target, ovvero il valore desiderato in corrispondenza di un'attività o processo.

Le schede - obiettivo sono approvate dal Ministero vigilante, verificata la congruità degli obiettivi rispetto agli indirizzi stabiliti dalle direttive del Ministro ed agli altri compiti attribuiti all'Agenzia e il relativo monitoraggio sul conseguimento dei risultati è assicurato mediante la compilazione semestrale delle stesse da parte dell'Agenzia e l'invio alla Direzione generale competente, entro i venti giorni successivi al termine del semestre di riferimento.

Stante che l'ANSF ha potuto dotarsi di personale proprio ed avviare la fase di funzionamento a regime solo alla fine del 2012, dette schede sono state utilizzate, per il trimestre ottobre-dicembre 2012, ai fini della verifica del raggiungimento degli obiettivi da parte dei dirigenti e del personale assegnato ai diversi Settori dell'Agenzia.

Nella tabella seguente è rappresentato in sintesi il processo per la misurazione e valutazione della performance adottato per l'anno 2012, con l'evidenza dei soggetti coinvolti per ciascuna fase del processo.

Tabella 1: Processo di attuazione del ciclo della performance anno 2012

Fase del processo		Descrizione	Soggetti coinvolti
1	Definizione degli obiettivi strategici e delle strategie	Sulla base delle attribuzioni assegnate in materia di sicurezza del trasporto ferroviario, nonché delle priorità e degli obiettivi stabiliti dal Ministro, ogni anno, entro trenta giorni dall'emanazione dell'atto di indirizzo, l'Agenzia elabora e propone alla Direzione generale del Ministero vigilante, delle schede-obiettivo concernenti i programmi d'azione ed i risultati attesi, espressi sulla base di indicatori individuati per la misurabilità ed il monitoraggio dei risultati stessi.	<ul style="list-style-type: none"> • Direttore • Responsabili di Settore
2	Approvazione delle schede - obiettivo	Le schede-obiettivo sono approvate dal Il Ministero vigilante, verificata la congruità degli obiettivi rispetto agli indirizzi stabiliti dalle direttive del Ministro ed agli altri compiti attribuiti all'Agenzia, nonché gli indicatori da adottare per la misurabilità ed il monitoraggio dei risultati, approva le schede –obiettivo per l'anno 2012.	<ul style="list-style-type: none"> • Ministero vigilante
3	Monitoraggio dei risultati raggiunti I semestre	Le schede obiettivo sono compilate a cura dell'Agenzia con i dati dei risultati raggiunti relativamente al I semestre 2012 e trasmesse la Direzione generale competente, entro i venti giorni successivi al termine del semestre di riferimento.	<ul style="list-style-type: none"> • Direttore • Responsabili di Settore
4	Monitoraggio dei risultati raggiunti II semestre	Le schede obiettivo sono compilate a cura dell'Agenzia con i dati dei risultati raggiunti relativamente al II semestre 2012 e trasmesse la Direzione generale competente, entro i venti giorni successivi al termine del semestre di riferimento.	<ul style="list-style-type: none"> • Direttore • Responsabili di Settore